

Số: 03 /CT-UBND

Ninh Hòa, ngày 20 tháng 02 năm 2017

## **CHỈ THỊ**

### **Về việc tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2017**

Năm 2017 là năm thứ 2 thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020. Bên cạnh những yếu tố thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội nước ta dự báo năm 2017 sẽ có nhiều khó khăn, thách thức. Tình hình kinh tế thế giới và khu vực tiếp tục diễn biến phức tạp; tốc độ phục hồi kinh tế chậm và tiềm ẩn nhiều rủi ro. Bên cạnh đó, tình hình kinh tế - xã hội của thị xã còn chịu tác động nặng nề của thiên tai, hạn hán, lũ lụt của năm 2016. Xuất phát từ tình hình trên đòi hỏi các ngành, các cấp và cả hệ thống chính trị phải tập trung quyết liệt triển khai thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách năm 2017.

Triển khai Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2017 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2017; Chỉ thị số 03/CT-UBND ngày 30/01/2017 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2017; Ủy ban nhân dân thị xã yêu cầu Thủ trưởng các Phòng, ban ngành thuộc thị xã, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường căn cứ hướng dẫn tại Thông tư số 326/2016/TT-BTC ngày 23 tháng 12 năm 2016 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách năm 2017 và trên cơ sở tình hình thực tế của địa phương, đơn vị mình tiến hành xây dựng các giải pháp cụ thể và tập trung triển khai ngay từ những tháng đầu năm nhiệm vụ tài chính - ngân sách năm 2017, trong đó cần tập trung một số nhiệm vụ như sau:

#### **1. Triển khai có hiệu quả các Nghị quyết của HĐND tỉnh và của HĐND thị xã:**

Căn cứ nội dung các Nghị quyết của HĐND tỉnh: số 11/2016/NQ-HĐND ngày 12/12/2016 về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi thường xuyên giữa các cấp ngân sách ở địa phương trong thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020; số 12/2016/NQ-HĐND ngày 12/12/2016 về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã trong thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020; số 13/2016/NQ-HĐND ngày 12/12/2016 về định mức phân bổ sự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017. Các Nghị quyết của HĐND thị xã: số 19/NQ-HĐND ngày 26/12/2016 của HĐND thị xã Ninh Hòa khóa

XI, kỳ họp lần thứ 3 về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2017; số 20/NQ-HĐND ngày 26/12/2016 của HĐND thị xã Ninh Hòa khóa XI, kỳ họp lần thứ 3 về Đánh giá tình hình thu, chi ngân sách năm 2016 và Dự toán ngân sách nhà nước thị xã Ninh Hòa năm 2017; số 21/NQ-HĐND ngày 26/12/2015 của HĐND thị xã Ninh Hòa khóa XI, kỳ họp lần thứ 3 về Đánh giá tình hình thực hiện chi đầu tư phát triển năm 2016 và Kế hoạch đầu tư phát triển năm 2017; số 22/NQ-HĐND ngày 26/12/2015 của HĐND thị xã Ninh Hòa khóa XI, kỳ họp lần thứ 3 về phê chuẩn Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020; Đề nghị thủ trưởng các Phòng, ban ngành thuộc thị xã, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường tổ chức triển khai thực hiện, trong đó cần lưu ý: Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách được giữ ổn định trong suốt thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020. Trên cơ sở nguồn vốn đầu tư công được HĐND thị xã phê chuẩn đề nghị các chủ đầu tư, UBND các xã phường triển khai thực hiện theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn khác.

## **2. Về tổ chức, quản lý thu ngân sách**

### **a) Đối với ngành thuế:**

- Tiếp tục thực hiện Chỉ thị 15/CT-UBND ngày 25/4/2011 của UBND tỉnh về tăng cường công tác chỉ đạo thu hồi nợ thuế; Chỉ thị số 13-CT/TU ngày 09/7/2012 của Thị ủy Ninh Hòa về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác vận động thu hồi nợ thuế, bên cạnh đó tập trung thực hiện một số nội dung sau:

- Thường xuyên theo dõi diễn biến tình hình thu, nắm chắc các nguồn thu và số lượng người nộp thuế trên địa bàn. Chú trọng công tác phân tích, đánh giá và dự báo nguồn thu, đặc biệt phân tích cụ thể nguyên nhân tác động làm tăng giảm nguồn thu theo từng địa bàn, từng lĩnh vực thu, từ đó tổng hợp báo cáo kịp thời kết quả thu và dự báo thu hàng tháng, hàng quý sát đúng với thực tế phát sinh. Đồng thời xác định cụ thể các nguồn thu còn tiềm năng, các lĩnh vực, loại thuế còn thất thu để kịp thời đề xuất các giải pháp quản lý hiệu quả, kiến nghị với Ủy ban nhân dân thị xã chỉ đạo các ban, ngành và Ủy ban nhân dân các xã, phường cùng phối hợp thực hiện.

- Đổi mới hình thức tuyên truyền, hỗ trợ, tư vấn pháp luật về thuế để nâng cao sự hiểu biết và tính tuân thủ pháp luật thuế đối với các đối tượng nộp thuế.

- Tăng cường công tác quản lý thu, khai thác triệt để các nguồn thu không thường xuyên: Cơ sở kinh doanh lưu động, vắng lai, xây dựng tư nhân, vận tải, kinh doanh mùa vụ, cho thuê nhà, cho thuê tài sản, khai thác tài nguyên khoáng sản,...; thường xuyên theo dõi, kiểm tra xác định mức doanh thu khoán (và doanh thu trên hóa đơn) đối với cá nhân kinh doanh ở một số lĩnh vực, ngành nghề, địa bàn trọng điểm để đảm bảo việc quản lý thuế đúng chính sách, phù hợp, công bằng.

- Tăng cường công tác thu hồi nợ thuế, chỉ đạo quyết liệt công tác quản lý nợ và cưỡng chế nợ thuế, phấn đấu đến cuối năm 2017 số nợ thuế giảm sâu so với số nợ thuế năm 2016.

b) Đối với UBND các xã, phường:

- Kiện toàn, phát huy hiệu quả Hội đồng tư vấn thuế nhằm khai thác tối đa các nguồn thu trên địa bàn, giải quyết các khó khăn, vướng mắc cho người nộp thuế.

- Phấn đấu nỗ lực hoàn thành chỉ tiêu thu năm 2017 được UBND thị xã giao đầu năm.

- Phối hợp với các đơn vị có liên quan hoàn chỉnh hồ sơ đấu giá quyền sử dụng đất năm 2017 để đảm bảo nguồn vốn cho kế hoạch đầu tư công.

### **3. Tổ chức điều hành dự toán chi ngân sách địa phương**

a) Ủy ban nhân dân các xã, phường; các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện chi ngân sách trong phạm vi dự toán được giao, cơ quan Tài chính, Kho bạc nhà nước tổ chức điều hành ngân sách trong phạm vi dự toán được duyệt, thực hiện kiểm soát chi chặt chẽ, bảo đảm đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức, chế độ quy định, trong đó cần lưu ý một số nội dung:

- Đối với số bổ sung có mục tiêu từ ngân sách thị xã năm 2016, đề nghị UBND các xã, phường chỉ đạo Ban Tài chính xã, phường rà soát, xác định số thừa, thiếu so với nhiệm vụ chi, thực hiện việc chuyển nguồn hoặc hoàn trả cho ngân sách thị xã.

- Đôn đốc các tổ chức, cá nhân hoàn trả các khoản tạm ứng, ứng trước dự toán đúng thời gian quy định.

- Đối với số bổ sung cân đối, bổ sung có mục tiêu năm 2017, đề nghị UBND các xã, phường chỉ đạo Ban Tài chính xã, phường tham mưu sử dụng đúng mục tiêu, không sử dụng vào mục đích khác.

- Đến ngày 30/6/2017, những khoản chi thường xuyên đã có trong dự toán nhưng chưa phân bổ hoặc phân bổ nhưng chưa triển khai thực hiện, chưa phê duyệt dự toán, chưa phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu thì kiên quyết cắt giảm để bổ sung dự phòng ngân sách, trừ trường hợp đặc biệt được Thủ tướng Chính phủ quyết định.

- Quản lý chặt chẽ và hạn chế tối đa việc ứng trước dự toán ngân sách năm sau và chi chuyển nguồn năm sau.

- Đối với nhu cầu bổ sung ngoài dự toán năm 2017, đề nghị UBND các xã, phường và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thuộc thị xã tổng hợp nhu cầu bổ sung

**gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch tổng hợp trình UBND thị xã theo 02 đợt: đợt 01 vào tháng 05/2017 và đợt 02 vào tháng 10/2017 (trừ những trường hợp cấp bách, cấp thiết không thể trì hoãn).**

- Căn cứ khả năng nguồn thu và nhiệm vụ chi theo dự toán đã giao, hàng quý xây dựng phương án điều hành ngân sách gửi Kho bạc Nhà nước thị xã. Thông báo rút dự toán hàng tháng cho ngân sách cấp dưới phù hợp với khả năng cân đối và nhiệm vụ chi thực tế của địa phương.

b) Đối với tiền lương:

- Nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2017 bao gồm:

+ 50% tăng thu ngân sách địa phương năm 2016 thực hiện so với dự toán (không kể thu tiền sử dụng đất) được cấp có thẩm quyền giao.

+ 10% tiết kiệm chi thường xuyên (không kể tiền lương, có tính chất lương) dự toán năm 2017 được cấp có thẩm quyền giao.

+ Một phần số thu được để lại theo chế độ năm 2017 phải trích để tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định.

+ Nguồn thực hiện cải cách tiền lương từ năm 2016 trở về trước chưa sử dụng chuyển sang.

- Từ ngày 01/7/2017, thực hiện điều chỉnh mức lương cơ sở từ 1,21 triệu đồng/tháng lên 1,3 triệu đồng/tháng vì vậy trong thời gian từ ngày 01/01/2017 đến 30/6/2017 các xã, phường chủ động sử dụng nguồn ngân sách địa phương tiếp tục chi trả phần chênh lệch tiền lương đối với người có hệ số lương từ 2,34 trở xuống đã được hưởng tiền lương tăng thêm theo quy định tại Nghị định số 17/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ mà tổng tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ, chức danh, các khoản phụ cấp lương (nếu có) tính theo mức lương cơ sở 1.210.000 đồng/tháng thấp hơn tổng tiền lương theo ngạch, bậc, chức vụ, chức danh, các khoản phụ cấp lương (nếu có) và tiền lương tăng thêm theo Nghị định số 17/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ tính theo mức lương cơ sở 1.150.000 đồng/tháng, đồng thời tổng hợp vào nhu cầu kinh phí thực hiện cải cách tiền lương năm 2017.

c) Chủ động sử dụng dự phòng ngân sách địa phương để thực hiện các nhiệm vụ phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh,... và các nhiệm vụ chi quan trọng, cấp bách, đột xuất phát sinh theo quy định.

3. Phòng Tài chính - Kế hoạch thường xuyên phối hợp với các Phòng, ban, UBND các xã, phường kiểm tra, đôn đốc các chủ đầu tư về tiến độ thực hiện các dự án, công trình nhằm đảm bảo sử dụng có hiệu quả nguồn vốn ngân sách; đối với

những dự án, công trình thực hiện không đúng tiến độ phải kịp thời quyết định hoặc báo cáo cơ quan có thẩm quyền quyết định điều chỉnh để chuyển vốn cho những dự án có tiến độ triển khai nhanh, có khả năng hoàn thành trong năm 2017 nhưng chưa được bố trí đủ vốn. Phối hợp với Kho bạc Nhà nước bố trí vốn thu hồi các khoản tạm ứng, ứng trước dự toán.

4. Kho bạc Nhà nước thị xã Ninh Hòa tăng cường công tác kiểm soát chi ngân sách, đảm bảo mọi khoản chi đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do cấp có thẩm quyền ban hành. Thực hiện đầy đủ nguyên tắc kiểm soát, thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản, tạo điều kiện thuận lợi cho các chủ đầu tư và nhà thầu được tạm ứng, thanh toán khối lượng hoàn thành đúng với quy định. Đơn đốc các chủ đầu tư và nhà thầu khẩn trương thanh toán khối lượng đã được tạm ứng, nhằm hạn chế chi chuyển nguồn tạm ứng vốn đầu tư sang năm sau. Trên cơ sở khối lượng thực hiện của dự án, công trình, Kho bạc Nhà nước thị xã chịu trách nhiệm trong việc giải ngân, thanh toán vốn cho chủ đầu tư. Chủ động lập kế hoạch vốn, kế hoạch chi trả, thanh toán đảm bảo đầy đủ, kịp thời yêu cầu nhiệm vụ chi theo phương án điều hành ngân sách hàng quý của cơ quan tài chính cùng cấp; ưu tiên nguồn vốn chi cho các khoản thanh toán cá nhân (lương, phụ cấp, trợ cấp xã hội,...) và các khoản chi cho công tác an sinh xã hội. Đối với những khoản chi có tính chất thời vụ hoặc chỉ phát sinh vào một số thời điểm như đầu tư XD CB, mua sắm, sửa chữa lớn và các khoản có tính chất không thường xuyên khác thực hiện thanh toán theo tiến độ, khối lượng công việc căn cứ và khả năng cân đối ngân sách.

Nhận được Chỉ thị này, yêu cầu các Trưởng phòng; Thủ trưởng các ban, ngành, đoàn thể thuộc thị xã; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường và Thủ trưởng các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm tổ chức, chỉ đạo thực hiện nghiêm túc; thường xuyên báo cáo kết quả và những khó khăn, vướng mắc về Phòng Tài chính - Kế hoạch và Ủy ban nhân dân thị xã để xem xét giải quyết kịp thời./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**CHỦ TỊCH**

**Nơi nhận:**

- TT.TU, TT.HĐND thị xã (b/c);
- CT và các PCT UBND thị xã;
- Các Phòng, ban, ngành, đoàn thể thuộc thị xã;
- UBND các xã, phường;
- Chi Cục thuế thị xã, KBNN thị xã;
- TT Công thông tin điện tử thị xã;
- Lưu VT.



Trần Văn Minh